

注册会计师行业党建工作

情况通报

2014 年第 12 期

(总第 66 期)

中国注册会计师行业党委办公室

2014 年 10 月 22 日

编者按：2014 年 10 月 17 日，全国注册会计师行业党委在京召开扩大会，学习贯彻习近平总书记关于党的建设重要讲话精神，交流总结行业教育实践活动，研究部署行业党建工作。财政部党组成员、部长助理、中国注册会计师行业党委书记余蔚平主持会议并讲话。

现将讲话全文印发，请结合自身实际，认真学习贯彻。

在新的起点上深化注册会计师行业 党的建设

财政部党组成员、 部长助理

余蔚平

中国注册会计师行业党委书记

(2014 年 10 月 17 日)

同志们：

刚才，我们集中学习了习近平总书记关于党的建设系列重要讲话精神，听取了行业教育实践活动、行业“人才队伍建设年”主题活动情况报告，胡良安、汤淮、祝晋英、王建新、张克、胡少先等 6 位同志分别介绍了本地区本单位教育实践活动开展情况，各位党委委员和部分省级行业党委书记就如何进一步深化行业党建工作发表了很好的意见建议。会议开得很好。下面，我讲几点意见。

一、行业教育实践活动取得积极成效

行业教育实践活动从今年 4 月开始，历时 6 个月，目前已基本结束。这次活动在各级财政部门党组和各级组织部门的领导和支持下，行业各级党组织加强督促指导，事务所党组织和党员积极参与，广大从业人员热情支持。这当中，各级行业党组织共建立联系点 903 个，成立督导组 323 个，各级领导到联系点调研

1,300 多次，督导工作覆盖事务所 3,900 多家。活动坚持以“为民、务实、清廉”为主要内容，坚持开门搞活动，坚持问题导向，坚持与促进行业健康持续发展相结合。整个活动进展有序，扎实深入，取得了积极成效。

第一，深化了对马克思主义群众观点和党的群众路线的认识，特别是对社会组织践行群众路线具体内涵的认识。事务所党组织和党员把学习教育实践活动读本与学习习近平总书记系列重要讲话精神结合起来，采取专题讲座、研讨交流、个人自学等方式，深学、细照、笃行。广大党员进一步认识到，人民是历史的创造者，我们党来自人民、植根人民，要全心全意为人民服务；进一步认识到群众路线是党的根本工作路线，只有不断改进贯彻群众路线工作方法，增强做好群众工作本领，才能把群众路线落到实处。

大家认识到，践行群众路线是具体的，为人民服务也是具体的。事务所作为社会组织和专业服务机构，其党组织和党员践行群众路线，具体来讲，就是要处理好事务所党员合伙人、党员注册会计师与员工群众的关系，为员工群众服务，支持员工群众干事创业，为员工群众发挥表率作用；就是要处理好事务所管理层与员工的关系，通过发挥党组织和党员合伙人的政治保证作用和先锋模范作用，完善治理、健全制度，创造和谐的工作环境，为员工成长成才、追求幸福生活服务；就是要处理好事务所与客户的关系，提升服务技能，端正服务态度，助推客户事业发展，既不“店小惧客”，更不“店大欺客”；就是要处理好事务所与公众

的关系，认识到事务所不仅是一个商业机构，更是一个社会组织，具有鲜明的公益性，出具一份审计报告，发表一个专业意见，既是在履行商业合同责任，同时也是履行社会公益义务。

认识上的深化，促使事务所党组织和党员更加自觉地发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，促进事务所及其管理层更加主动地关注客户需求和社会责任，更加重视解决员工诉求。江苏公勤事务所党组织围绕构建服务员工、服务客户、服务社会“三平台”，深化活动开展。安徽宝申事务所党组织建立定期回访客户制度，就服务质量、服务态度、廉洁自律等回访客户并作出评估，向事务所提出改进意见。安徽组织事务所党组织开展“进社区、比服务、作表率、促和谐”活动，认领社区服务岗位，参加社会公益，长期服务社区建设。华普天健事务所建立社会公益活动基金，将参与社会公益活动机制化、长效化。

第二，促进了事务所党员作风转变，激发和凝聚了推动行业发展的正能量。活动中，事务所党组织负责人和广大党员对照全国行业党委印发的《会计师事务所党员从业人员作风方面存在突出问题》所列举的 13 种问题表现，通过与员工谈心交心、走访服务对象系统搜集意见等多种方式，虚心听取意见，接受群众评议。长春恒达事务所党组织按好、一般、差三种情形设计测评表，由事务所全体员工对党员进行无记名投票测评。通过测评，党员认识到了自己在员工群众心目中的形象存在不足。信永中和事务所党委开发了员工评议合伙人系统软件，事务所 120 多位合伙人全部接受所有员工评议，将评议结果反馈给合伙人，并将对合伙

人的评议结果纳入事务所考核体系。通过以上措施，党员合伙人经受了一次群众路线的全面评价，精神受到巨大震撼，自觉转观念、改作风、见行动、树形象。员工群众反映，现在合伙人主动研究专业问题的多了，吃老本度日的少了；和风细雨多了，颐指气使少了；规矩意识强了，一事一议少了。事务所内部关系的改善和对外专业形象的树立，激发和凝聚了推动行业发展的正能量。

第三，严肃了事务所党组织组织生活，增强了党组织的创造力凝聚力战斗力。党的组织生活是党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的主要平台，批评和自我批评是解决党内矛盾的有力武器。活动中，事务所党组织贯彻整风精神，组织开展深入坦诚的党内谈心活动，深入查摆问题、剖析原因，列出整改清单，开好专题组织生活会。专题会上，大家严肃、认真开展批评和自我批评，不搞一团和气，自我批评戳到痛处，开展批评抹开情面，直面问题，修正缺点错误，从思想上、作风上找差距，不把问题归咎于客观原因。健康严肃的党内生活，使行业党员受到了很好的党性锻炼和精神洗礼，实现了增进组织团结、凝聚发展共识、增强工作干劲的目的，收到了红脸出汗、排毒健体、推动工作的功效。年轻党员表示，专题会补了课，明白了党内政治生活是什么样、该怎么过。老党员感慨，经过谈心交心，捅开“窗户纸”，有话讲在当面，不留后遗症，同志关系更融洽了，党的好传统好作风又回来了。

第四，推动解决了一批突出问题，促进了行业持续健康发展机制的形成。事务所党组织坚持问题导向，坚持边学边查边改，

积极回应群众关切，解决实际问题，取信于民，促进发展。截至9月底，事务所党组织共查摆问题12,000多个，制定整改措施10,000多项，推动解决问题9,600多个。其中重点推动解决了员工反映强烈的收入分配、人才培养和使用、业务承接、执业质量等方面的实际问题，并同步研究推进制度建设，促进形成科学发展长效机制。事务所党组织服务群众、服务发展的能力进一步增强，呈现出抓作风强党建、解难题促发展的生动局面。瑞华事务所以教育实践活动为契机，由首席合伙人、主任会计师带队到32家分所调研，着力推进总分所内部整合和一体化管理；众环海华事务所全面建立健全人力资源管理体系；广西祥浩事务所建立行政、业务和技术职称等不同类型人员晋升通道；甘肃广合事务所优化和完善了出差补贴、薪酬、人才培养、员工离职等制度，进一步健全了事务所内部治理制度机制。

同志们，

行业教育实践活动取得的成绩，是各级党委和组织部门重视和指导的结果，是各级财政部门党组坚强领导的结果，是行业各级党组织和注协辛勤工作的结果，是事务所党组织和行业党员共同努力的结果，是事务所和从业人员理解和支持的结果。在此，我代表财政部党组、中国注册会计师行业党委，向大家表示衷心的感谢。

二、全面把握深化行业党的建设的新形势和新要求

当前，中国特色社会主义建设进入了一个新阶段，全面深化改革的部署和要求正在全面推进和有序落实，中央对全面推进从

从严治党进行了部署。注册会计师行业党建工作如何适应新形势、落实新要求，在新的起点上深化推进，再上新台阶，是摆在行业各级党组织和广大党员面前的一项崭新课题，值得我们认真思考。

第一，深化行业党的建设是落实从严治党部署的迫切需要。

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央把党要管党、从严治党摆在更加突出的位置，在从严治党上进行了新探索。习近平总书记党的群众路线教育实践活动总结大会上发表重要讲话，对全面推进从严治党作了再动员再部署。习近平总书记强调，历史使命越光荣，奋斗目标越宏伟，执政环境越复杂，我们就越要增强忧患意识，越要从严治党，使我们党永远立于不败之地。从严治党必须具体地而不是抽象地、认真地而不是敷衍地落实到位。习近平总书记就新形势下从严治党，从落实从严治党责任、坚持思想建党和制度治党紧密结合、严肃党内政治生活、坚持从严管理干部、持续深入改进作风、严明党的纪律、发挥人民监督作用、深入把握从严治党规律八个方面提出了明确要求，是推进从严治党的任务书、路线图和责任令，也是行业党建的基本遵循。

行业要认真学习 and 坚决贯彻落实习近平总书记关于党的建设系列重要讲话精神，一心一意谋发展，聚精会神抓党建。经过前几年努力，行业解决了组织上建党的问题，但思想建党、制度治党的任务还十分繁重，落实从严治党责任、严肃党内政治生活、持续深入改进作风、严明党的纪律、发挥人民监督作用等还有许

多问题需要深入研究，行业从严治党规律还需不断实践摸索。作为一个拥有 3,400 个基层党组织、38,000 名党员的行业，特别是行业党员工作场所的高度分散性、党组织管理党员的跨地域性、党员在不同执业机构的高流动性等职业特征，对从严治党提出了不少挑战。同时，注册会计师行业作为社会组织党建的先行者，承担着探索社会组织从严治党新路的责任。这就要求我们紧密联系行业实际，贯彻落实习近平总书记关于党的建设的系列重要讲话精神，不断深化行业党的建设，探索新形势下从严治党的路子，不辜负党中央和行业广大党员群众的期望。

第二，深化行业党的建设是保证行业更好服务全面深化改革大局的迫切需要。以服务国家建设为主题、以诚信建设为主线，推进注册会计师行业发展，是习近平同志对注册会计师行业的亲切批示。当前，行业贯彻落实习近平同志的重要批示精神，就是要服务和促进全面深化改革。注册会计师审计鉴证作为现代市场经济的重要制度安排，注册会计师行业作为中国特色社会主义事业的有机组成部分，对服务和促进全面深化改革负有义不容辞的责任。实现国家治理体系和治理能力现代化、转变政府职能、市场在资源配置中起决定性作用，也给行业提供了巨大的发展空间和空间。

担负起服务和促进全面深化改革的重大任务，要求我们必须深化行业党建工作，把行业各级党组织建设好，把行业广大党员动员好，发挥好行业党建政治保证作用。这就要加强对全面深化改革理论、政策、实践的学习和宣传，使中央全面深化改革的要

求更加深入人心，用全面深化改革的精神凝聚行业共识，把行业的行动统一到服务和促进全面深化改革上来；就要强化党组织的服务作用，帮助党员群众和事务所排忧解难，支持他们攻坚克难，鼓励他们开拓创新；就要彰显党组织的监督作用，在涉及公众利益与行业利益问题上，在处理长远利益与眼前利益的矛盾时，要善于监督、敢讲真话，保证事务所业务决策的正确方向；就要发挥广大党员的先锋模范作用，用服务全面深化改革的模范行动来带动行业 30 万从业人员，共同投身服务全面深化改革的伟大事业。

第三，深化行业党的建设是巩固行业教育实践活动成果的迫切需要。习近平总书记强调，作风问题相当顽固、易于反复。抓作风既要着力解决当前突出问题，又要注重建立长效机制，以最讲“认真”精神抓常抓细抓长，持续努力，久久为功。要从解决“四风”问题延伸开去，努力改进思想作风、工作作风、领导作风、干部生活作风，努力改进学风、文风、会风。这些重要讲话精神对持续深入改进作风指明了方向。

要看到，通过教育实践活动，行业作风有所好转，但取得的成果还是初步的，基础还不稳固。有的问题虽然解决了，但是还没有实现制度化；已经制定的制度，许多措施还没有经过足够的实践检验；有的老大难问题还没有找到有效的解决办法。行业广大从业人员最担心的是问题反弹、雨过地皮湿、活动一阵风，最盼望的是形成常态化、常抓不懈、保持长效。因此，我们必须坚持作风建设永远在路上，树立持续整改、长期整改的思想，通过

深化党的建设来巩固行业教育实践活动成果，努力形成系统完备的制度体系，以刚性的制度规定和严格执行，确保改进作风常态长效，为党的作风全面纯洁起来作出行业应有的努力。

第四，深化行业党的建设是解决行业党建工作存在问题的迫切需要。问题是时代的声音，每个时代总有属于它自己的问题。毛泽东同志指出，问题就是事物的矛盾，哪里有没有解决的矛盾，哪里就有问题。实践发展永无止境，矛盾运动永无止境，旧的问题解决了，又会产生新的问题。行业党建工作在取得重大成果的同时，也面临着一些问题需要去研究、去解决。

比如，围绕实现党建和业务结合、发挥党建促业务的作用，我们探索和提炼了“六保证、六促进”的结合机制，经过几年的实践，需要我们进行回头看，实现再认识、再提炼。随着会计师事务所内部治理的深化，越来越多的事务所实现了总所和分所一体化管理，如何协调和处理好事务所在业务管理上的一体化与党员管理在总所和分所分散管理的不一致问题，需要认真研究。过去几年的行业党建工作是在有限责任会计师事务所框架下实现的。目前，证券资格会计师事务所已经实现了有限责任合伙的改制，有限责任合伙与有限责任公司在法律责任、决策机制、分配机制等诸多方面存在很大差别，会计师事务所党组织如何适应这种体制的转变，改进和调整党组织运行机制、工作方法，特别是党建与业务结合的运行机制和工作方法，值得研究。

另外，在个别会计师事务所存在的党组织战斗力不强、书记工作不力的问题，个别党员还存在重业务轻党建，不先不优的问

题，等等。这都需要我们通过深化行业党的建设来加以解决，在解决行业党建问题中不断开辟行业党建工作新局面。

三、系统谋划，扎实工作，深化行业党的建设

深化行业党的建设是一个全新的课题、庞大的系统工程和长期努力的任务，涉及党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度等建设，关系到从严治党部署在行业的实施，落实到发挥行业党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用、建设基层服务型党组织和学习型党组织，贯穿于党的建设制度改革全过程，需要我们在实践中不断探索、持续创新。下面我着重就如何深化行业党的建设谈一些思路性意见。

第一，以习近平总书记关于党的建设系列重要讲话精神为统领深化行业党的建设。党的十八大以来，习近平总书记关于党的建设发表了系列重要讲话，深刻回答了新形势下党的建设的一系列重大理论和实践问题，提出了一系列新思想新观点新论断新要求，涉及党的建设各个方面，特别是新形势下坚持从严治党，提出的八个方面要求，以及狠抓基层基础的精神，为我们深化行业党的建设提供了行动指南。我们一定要把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为一项重大政治任务，认真学习研读习近平总书记原著和讲话原文，深刻领会好系列重要讲话的重大理论观点、重大战略思想、重大工作部署，深入理解贯穿系列重要讲话之中的坚定信仰、历史担当、为民情怀、务实作风、科学方法和人格风范，增强政治定力，明确前进方向、目标任务和工作要求，指导谋划行业党建工作思路，把握好行业党建工作重点，深入研

究新情况新问题，不断创新行业党建的新举措，提高行业党建工作科学化水平。

第二，以促进行业科学发展为目标深化行业党的建设。围绕中心、服务大局是党建工作的基本定位。党建与业务相结合，以促进发展为己任，是党建工作的生命力所在。以促进行业科学发展为目标深化行业党的建设，就是行业各级党组织要围绕制约行业科学发展的瓶颈是什么，需要具备什么条件才能突破，行业党建可以在哪些方面发力促进问题解决，来研究工作，设计载体，投入资源。要加强对党员的教育和管理，持续加强党员的宗旨教育，开展社会主义核心价值观教育，进一步促进广大党员提高贯彻群众路线的意识、水平和能力，通过行业各级党组织和党员的作用发挥，促进行业又好又快发展，以此扩大行业的影响力和凝聚力，使事务所真正把行业党建作为资源、优势和需要，为持续深化行业党的建设提供广阔的舞台。

通过加强行业党建工作促进行业科学发展，还要把统战和群建摆在党的工作更加重要的位置上，这是推动行业科学发展的重要力量。要大力发现和培养行业代表人士，充分发挥他们的专业优势，调动一切可以调动的力量，齐心聚力促发展。要大力加强行业青年工作，充分发挥他们的生力军作用，引导他们在行业发展中实现价值，成长成才。

第三，以夯实基层基础为重点深化行业党的建设。习近平总书记多次强调，要从巩固党的执政基础的高度出发，坚持问题导向，进一步加强基层党组织建设，为改革发展稳定提供有力保障。

越是情况复杂、基础薄弱的地方，越要健全党的组织、做好党的工作，确保全覆盖，防止“木桶效应”。

加强事务所党组织建设，首先要发挥好事务所党组织的政治作用和战斗堡垒作用。基层党组织不是一般的社会组织，而是政治组织。要着眼于履行党的政治责任，发挥战斗堡垒作用、先锋模范作用，保证行业发展正确政治方向，围绕服务和促进全面深化改革，带领群众立足岗位创先争优，增强战斗力；切实加强思想引导、心理疏导、矛盾化解工作，集聚正能量，消解负能量。要坚持和落实党内政治生活制度，下大气力解决好影响严肃认真开展党内政治生活的各种问题，提高党内政治生活的政治性、原则性、战斗性，使党内政治生活真正起到教育改造提高党员的作用，坚决防止党内政治生活庸俗化、随意化、平淡化。

加强事务所党组织建设，要着力加强事务所党组织服务功能。结合行业实际贯彻落实中央《关于加强基层服务型党组织建设的意见》，强化事务所党组织的服务功能，把工作重心转到服务改革、服务发展、服务社会、服务员工群众、服务党员上来。树立服务意识、提高服务能力、拓宽服务渠道，重点解决好党员、员工关心的实际问题，增强党组织的吸引力和凝聚力。

第四，以党组织书记队伍建设为抓手深化行业党的建设。“为政之要，莫先于用人”。实践证明，基层党组织搞得好，关键是有一个好的带头人，有一个好的领导班子。要继续坚持“书记抓、抓书记”的工作机制，始终抓住书记队伍这个重点不放松，创新事务所党组织书记培养选拔、教育培训、监督管理等工作，着力

提高事务所党组织书记党务工作能力。探索事务所党组织书记后备队伍建设，建立后备人才库，实行动态管理、跟踪培养、择优选用，重点培养一批党性强、能力强、改革意识强、服务意识强的党组织书记后备队伍。要更加关注专职党务工作者队伍，特别是行业党组织专职党务工作者队伍建设，对他们要政治上关心、工作上支持、生活上关爱，研究制定符合行业特点的党务工作者管理考核和激励约束办法，激发其干事创业热情。

第五，以制度机制建设为保障深化行业党的建设。习近平总书记在听取兰考县委和河南省委教育实践活动情况汇报时强调，实现作风建设规范化常态化长效化，根本上还是要靠科学有效的制度，要着力提升制度的科学性、系统性和可持续性，强化制度的执行。深化行业党的建设，说到底就是要以制度来保障行业党建工作规范化常态化长效化。

经过这几年的努力，我们初步建立了行业党建工作基本制度体系。进一步推进行业党的制度建设，要坚持思想建党和制度治党紧密结合，使加强制度治党的过程成为加强思想建党的过程，也要使加强思想建党的过程成为加强制度治党的过程。要重点落实从严治党的主体责任，强化省级行业党组织考核结果的应用，完善事务所党建考核办法，形成责任传导机制和约束机制，促进各级党组织和党组织书记把党建工作作为必须抓好的硬任务。要建立引导群众参与、让群众评判、受群众监督的相关制度，引导群众帮助查摆问题、监督整改，形成党内外良性互动。要认真研究解决长期困扰行业党建工作老大难问题，不断拓展、创新制度

机制建设内容。制度机制建设要具体化，做到好遵循、能落实、可检查。要强化制度执行，对已经建立的各项制度的执行情况进行跟踪评估，建立完善落实制度机制和监督奖惩办法，以铁的纪律抓好制度机制的落实，防止制度成为“稻草人”，出现“破窗效应”。

同志们：

2014 年只剩下两个半月的时间，希望大家加倍努力，认真工作，扎实做好行业教育实践活动总结收尾工作和后续整改落实工作，完成行业“人才队伍建设年”主题活动，开展好支部工作法和 2014 年评优表彰活动，按照深化行业党的建设的要求研究谋划好明年工作。让我们共同努力，以高度的政治责任感和求真务实的作风，把中央的要求落实到行业党建工作的各个方面，以深化行业党的建设新成果，为行业科学发展提供坚强的政治保证，使行业党建工作继续走在社会组织前列。

谢谢大家。

报：余蔚平部长助理、中央组织部组织二局、中国注册会计师行业党委委员
发：各省、自治区、直辖市财政厅（局）主管厅（局）长、行业（协会）党委及办公室、注册会计师协会
